

**УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ СЛУЖБЫ ПО НАДЗОРУ В СФЕРЕ
ЗАЩИТЫ ПРАВ ПОТРЕБИТЕЛЕЙ И БЛАГОПОЛУЧИЯ ЧЕЛОВЕКА ПО
ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ**

ДОКЛАД

Об осуществлении федерального государственного санитарно-эпидемиологического надзора, федерального государственного надзора в области защиты прав потребителей, федерального государственного контроля за соблюдением требования законодательства об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности

Оренбург, 2014

1. Состояние нормативно-правового регулирования в установленных сферах и области деятельности

2. Организация государственного контроля (надзора)

Управление Роспотребнадзора по Оренбургской области (далее – Управление) является территориальным органом федерального органа исполнительной власти, осуществляющим функции по контролю и надзору в сфере обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения, защиты прав потребителей и потребительского рынка.

Свою деятельность на территории области Управление осуществляет через территориальные отделы. В составе Управления деятельность по государственному контролю (надзору) выполняется 8 отделами и 9 территориальными отделами.

Управление работает во взаимодействии с другими территориальными органами федеральных органов исполнительной власти, органами исполнительной и законодательной власти Оренбургской области, местного самоуправления, общественными объединениями и иными организациями.

На рассмотрение органов исполнительной власти Оренбургской области вынесено 58 вопросов:

- в области обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения – 48;
- в сфере защиты прав потребителей – 10.

Принято участие в 441 заседании межведомственных коллегий и комиссий, 9 пресс-конференциях и 54 совместных круглых столах на которых были заслушаны и обсуждены региональные аспекты сотрудничества в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека.

В органы местного самоуправления направленно: 515 предложений в области обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения, 32 – в сфере защиты прав потребителей. В рамках оказания методической и информационной помощи дано консультаций: органам исполнительной власти – 223, органам местного самоуправления – 681.

Заключены соглашения о взаимодействии: с территориальными органами федеральных органов исполнительной власти – 1 (Управление Федеральной службы по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций по Оренбургской области), с органом государственной власти субъекта Российской Федерации – 1 (министерство социального развития Оренбургской области).

За 2013 год более 15% (773 плановых и 158 внеплановых) проверок проведены совместно с другими органами государственного и муниципального контроля.

3. Финансовое и кадровое обеспечение государственного контроля (надзора)

Планируемое на 2013 год финансовое обеспечение органов и учреждений Роспотребнадзора по Оренбургской области составило 362021,0 тыс. рублей. Фактически выделено 324887,0 тыс. рублей.

Израсходовано 152343,0 тыс. рублей на осуществление государственного контроля (надзора), 171756,0 тыс. рублей израсходованы ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в Оренбургской области» на обеспечение мероприятий по контролю (надзору).

Стоимость проведения одной проверки, административного расследования составила 26,0 тыс. рублей. Стоимость проведения одной проверки с учетом ее обеспечения составила 55,2 тыс. рублей.

Всего в Управлении количество штатных единиц по должностям, предусматривающим выполнение функций по контролю (надзору) в 2013 году составило 204 единицы, фактически – 178 человек. В отделах Управления – 84 штатных единицы, фактически – 70 человек, 14 вакантных единиц. В территориальных отделах Управления 120 и 108 соответственно, 12 – вакантных.

Из 178 сотрудников Управления в отчетном году прошли повышение квалификации 87, в том числе:

- территориальные отделы – 54 специалиста;
- отделы Управления - 33 специалиста.

В 2013 году аттестацию на соответствие замещаемой должности прошли 23 специалиста Управления, в том числе:

- территориальные отделы – 17 специалистов;
- отделы Управления – 6.

Классный чин присвоен 57 государственным служащим Управления:

- территориальные отделы – 29;
- отделы Управления – 28 служащим.

Ранее полученные сертификаты специалиста по медицинским направлениям подготовки (1 раз в 5 лет), действующие в течение 2013 года имели 130 сотрудников Управления (в том числе сотрудники территориальных отделов).

4. Проведение государственного контроля (надзора)

Одна из главных задач стоящих перед Управлением и его территориальными отделами является сохранение здоровья и жизни граждан, благоприятной среды обитания. Реализация задачи осуществляется путем повышения результативности и эффективности контрольно-надзорных мероприятий.

Выполнение ежегодного плана проведения плановых проверок в 2013 году составило 91% (в 2012 году 91,7%), проведено 1953 плановых проверки, что на 11,1% меньше, чем в 2012 году (2198).

Единственная причина невыполнения плана – ликвидация или прекращение деятельности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей к моменту проведения плановой проверки.

При осуществлении государственного контроля (надзора) в 2013 году из 5868 проверок, 87% проведены в рамках Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ, 13% проверок – по иным основаниям. Количество проверок проведенных по иным основаниям сократилось на 4% (в 2012 году 17%).

Общее количество проверок, проведенных только в рамках Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ, уменьшилось на 2,8 % с 5238 в 2012 году до 5092 проверок в 2013 году.

В 2013 году 53% от общего количества проверок составили выездные проверки (в 2012 году – 64 %), остальные проверки – документарные.

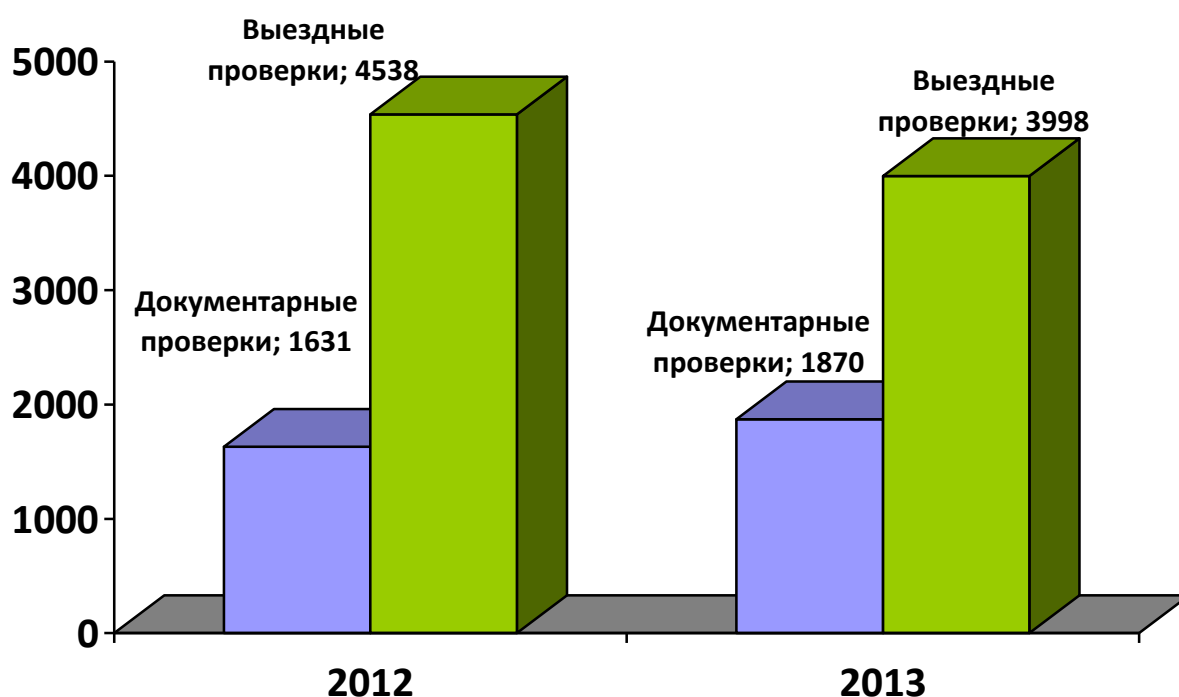


Диаграмма 1. Соотношение проведенных документарных и выездных проверок за 2012-2013 гг.

В структуре проведенных проверок, большая часть проверок – 66,7% приходится на внеплановые проверки (3915), что на 2,3% больше, чем в 2012 году (64,4%).

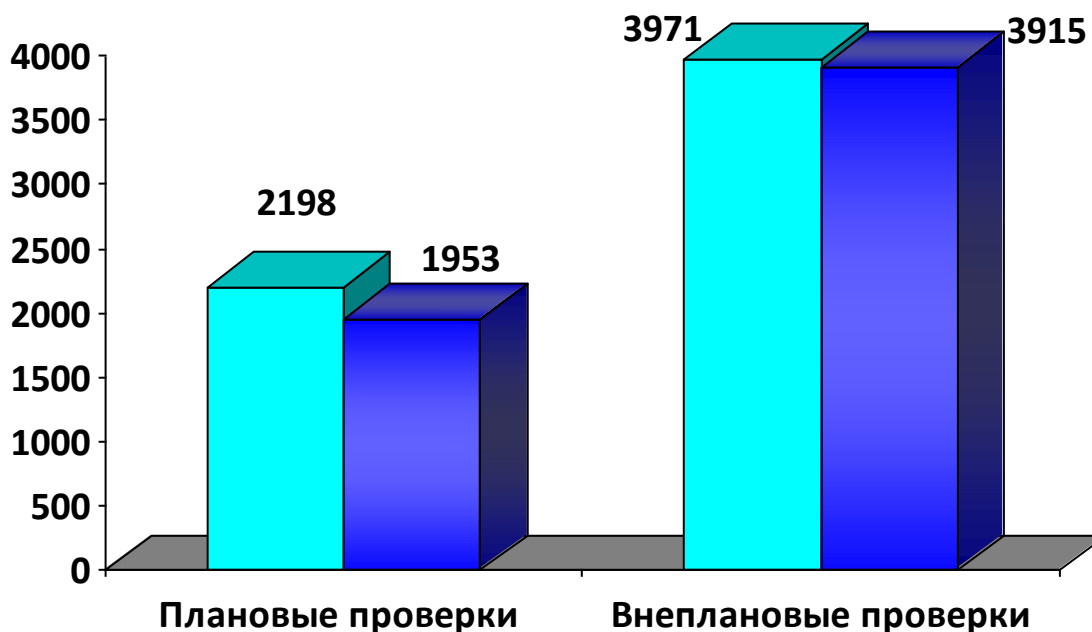


Диаграмма 2. Соотношение проведенных плановых и внеплановых проверок за 2012-2013 гг.

Основанием для проведения внеплановых проверок стали:

- контроль исполнения предписаний об устранении выявленных нарушений – 59,85% (в 2012 году – 54,82%);
- по жалобам потребителей – 8,1% (в 2012 году – 7,1%)
- на основании приказа (распоряжения) Руководителя Роспотребнадзора, изданного в соответствии с поручениями Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации – 10,8% (в 2012 году – 10,1%);
- на основании приказов (распоряжений) руководителя органа государственного контроля (надзора) изданного в соответствии с требованиями органов прокуратуры – 0,97% (в 2012 году – 4,13%);
- на основании информации о возникновении угрозы причинения вреда жизни, здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, безопасности государства, а также угрозы чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера – 0,38% (в 2012 году – 0,38%);
- на основании информации о причинении вреда жизни, здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, безопасности государства, а также возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера – 0% (в 2012 году – 0,03%);
- по иным основаниям, установленным законодательством РФ – 19,8% (в 2012 году – 23,4%).



Диаграмма 3. Сравнительный анализ удельного веса по основаниям для проведения внеплановых проверок

На согласование в органы прокуратуры в 2013 г. направленно 4 заявления о проведении внеплановых выездных проверок, по 4 (100%) приняты положительные решения (в 2012 г. аналогичный показатель составил – 100%).

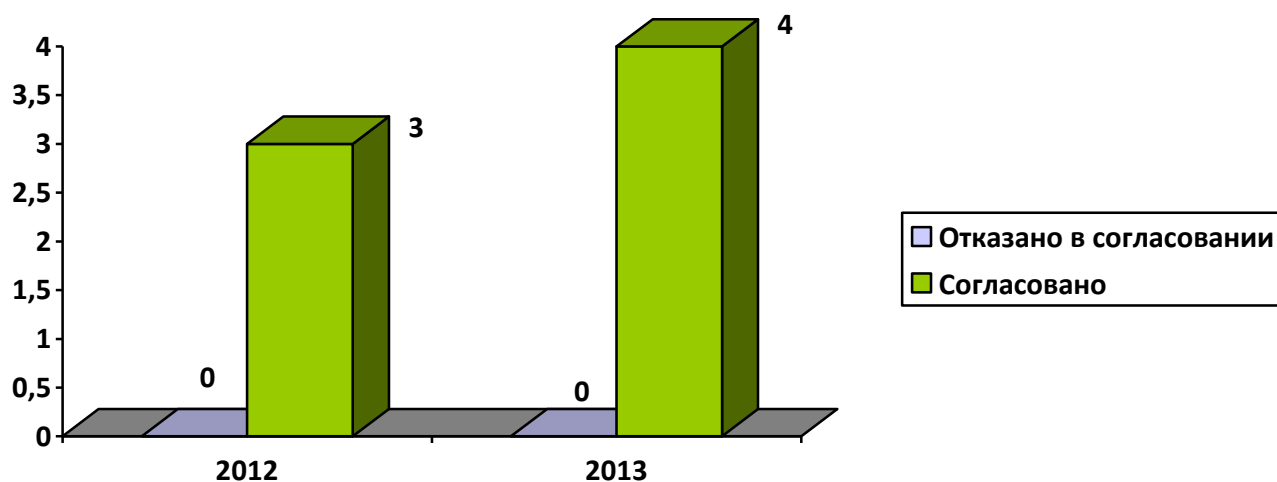


Диаграмма 4. Соотношение внеплановых выездных проверок, в отношении которых органами прокуратуры было выдано согласование к проверкам, в согласовании которых было отказано за 2012-2013 годы

Существенно уменьшилось количество проведенных внеплановых проверок по поручению органов прокуратуры, проверок проведенных органами прокуратуры с привлечением специалистов Управления с 20,4% в 2012 году до 11% в 2013 году.

В 2013 году плановые и внеплановые проверки проводились в отношении 4553 юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, т.е. государственный контроль (надзор) осуществлялся в отношении 33% юридических лиц и индивидуальных предпринимателей от общего количества субъектов осуществляющих деятельность на территории Оренбургской области (13854).

Результаты проведенных проверок показали, что 67% (3065) юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, в отношении которых проводились проверки, осуществляют свою деятельность с нарушениями действующего санитарного законодательства и законодательства по защите прав потребителей.

Количество проверок с привлечением экспертной организации ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в Оренбургской области» (далее – Центр) составило 2489 (42,4%).

В ходе проверок экспертами проведено 2924 обследования территорий, зданий, строений, сооружений, помещений, оборудования, подобных объектов, транспортных средств и перевозимых указанными лицами грузов используемых юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями при осуществлении деятельности, выполнено 584045 исследований, испытаний.

В соответствии с Федеральным законом от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», Постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2010 № 489 «Об утверждении правил подготовки органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей» Управлением проведена работа по подготовке ежегодного плана проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на 2014 год.

Подготовлен в установленном порядке и направлен в строго регламентированные Федеральным законом № 294-ФЗ сроки в прокуратуру Оренбургской области проект ежегодного плана проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей (до 1 сентября 2013 года, после согласования с иными органами государственного и муниципального контроля (надзора) – к 1 ноября 2013 года).

В рамках реализации Постановления Правительства РФ от 16.07.2009 N 584 "Об уведомительном порядке начала осуществления отдельных видов предпринимательской деятельности" Управлением с 2009 г. осуществляется прием и регистрация уведомлений о начале осуществления отдельных видов деятельности.

Со 2 июля 2013 года, в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 20.06.2013 № 516 «О внесении изменений в Правила представления уведомлений о начале осуществления отдельных видов предпринимательской деятельности и учета указанных уведомлений», перечень работ и услуг, уведомле-

ние об осуществлении которых заявитель представляет в Управление, расширен до 66 работ и услуг, в составе 28 видов деятельности.

Проведенный анализ представления в Управление уведомлений о начале осуществления отдельных видов предпринимательской деятельности показал, что за период с июля 2009 года по декабрь 2013 года зарегистрировано 1620 уведомлений.

С июля по декабрь 2009 года, то есть с начала осуществления деятельности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей по уведомительному принципу было зарегистрировано 346 уведомлений, за 2010 год – 263, 2011 год – 343, 2012 год – 338, 2013 г. – 330.

С 29 июня 2012 г. прием уведомлений о начале осуществления отдельных видов предпринимательской деятельности Управлением осуществляется в электронном виде через Единый портал государственных и муниципальных услуг «www.gosuslugi.ru». Всего через указанный портал поступило 12 уведомлений.

4.1. Деятельность по осуществлению государственного надзора (контроля) в области защиты прав потребителей

Деятельность по осуществлению федерального государственного надзора в области защиты прав потребителей была основана на приоритетах, определенных приказом Роспотребнадзора от 06.12.2012 № 1067 «Об утверждении основных направлений деятельности Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека на 2013 год».

Практическим результатом стало достижение показателей, характеризующих основные итоги работы в области защиты прав потребителей. Наблюдалось незначительное снижение на 2% числа проверок, за счет плановых на 15,2%. Количество проверок составило 1834 в т.ч. плановые – 853 и 981 внеплановые при 1870 в 2012 году (1028 плановые и 842 внеплановые). Результативность проверок составила 55%, причем плановых – 80,8% и внеплановых, при которых выявлены нарушения – 32,9%. Результативность снизилась по сравнению с 2012 годом на 5% за счет выполнения хозяйствующими субъектами ранее выданных предписаний.

Возросло число проверок, проводимых по жалобам граждан, чьи права нарушены с 282 в 2012 году до 319. Удельный вес их в общем количестве проверок составил 17,3%.

Увеличилась в 2 раза доля проверок организаций, осуществляющих работу на финансовых рынках, на 40% по оказанию образовательных услуг, на 36% туристских. Удельный вес проверок предприятий торговли остается высоким, при снижении с 67% в 2011 году до 56,9% в 2012 году, в 2013 году снова повысился до 61,6%.

При снижении числа проверок по сравнению 2012 годом на 2%, показатель, характеризующий число нарушений норм законодательства по защите прав потребителей в расчете на 1 проверку, составил 2,4 единицы, что выше показателя за 2012 г. на 6,8% (в 2012 г. – 2,2 ед.). Число нарушений в расчете на 1 результативную проверку составило 4,4 ед.

Наиболее результативными по количеству нарушений, выявляемых на 1 проверку, в отчетном году стали сферы кредитования – 8,0%, жилищно-коммунальных услуг – 3,4%, медицинских услуг – 6,9%, бытовых услуг – 5,3%.

По сравнению с 2012 годом количество установленных нарушений в 2013 году увеличилось в сфере услуг связи, оказания медицинских услуг, долевого строительства, на финансовом рынке.

Во исполнение поручений Роспотребнадзора проведена работа по защите прав потребителей на рынке ламповой продукции, финансовых услуг, продажи аудиовизуальной продукции. Отрабатывались технологии работы в рамках вновь введенных технических регламентов на продукцию.

Наиболее распространенными нарушениями законодательства о защите прав потребителей, составляющими 30% от количества обнаруженных, продолжают оставаться отсутствие полной и достоверной информации для потребителей о товарах (работах, услугах), изготовителях и продавцах.

В связи с чем, применялся специальный состав – ч.1 ст.14.8 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, по которому возбуждено 613 административных дел, что на 8,5% больше возбужденных в 2012 году (565), удельный вес данного состава в общем количестве примененных увеличился на 2,5% и составил 30%. Анализ применения ч.1 ст.14.8 КоАП Российской Федерации показал тенденцию к увеличению применения этого состава в сфере услуг (с 24% в 2010 году, 31% в 2012 году, до 40% в 2013 году), что является положительным моментом.

Устойчивый рост нарушений ст. 16 Закона «О защите прав потребителей», на 24,7%, связанных с включением в договоры условий, ущемляющих права потребителей, обусловил рост числа дел об административном правонарушении по ч. 2 ст.14.8 КоАП РФ на 5,3% (236 и 224 протоколов соответственно). Наблюдается тенденция к ежегодному увеличению данного показателя с 26 постановлений в 2008 году до 236 в 2013 году.

Одновременно увеличилась доля применения ст. 14.15 КоАП РФ в административной практике с 529 протоколов в 2012 году до 551 в 2013 году. В структуре нарушений удельный вес применения ст. 14.15 КоАП Российской Федерации составляет 27%.

Обеспечено сочетание мер административной и гражданско-правовой защиты прав потребителей. При проведении проверочных мероприятий и административных расследований, повлекших за собой нарушение прав граждан, помимо привлечения виновных лиц к административной ответственности, реализуются полномочия по судебной защите прав потребителей. В суды подано 57 исков в защиту прав потребителей, из них 35 в защиту неопределенного круга. Все рассмотренные иски (34) удовлетворены.

Принято участие в судебных процессах для целей дачи заключения по делам в защиту прав потребителей. В 85% случаях судами удовлетворены требования истцов, присуждено денежных средств в пользу потребителей в сумме 8,8 млн. руб.

На постоянной основе ведется работа с Правительством области, которое информируется о состоянии потребительского рынка, в том числе в разрезе социально

значимых секторов экономики. Подготовлены и направлены предложения с обоснованием необходимости разработки и принятия региональной программы по защите прав потребителей и реализации мер по повышению финансовой грамотности населения.

Действующая областная целевая программа «Развитие торговли в Оренбургской области» на 2012-2014 годы» дополнена отдельным разделом «Защита прав потребителей».

Для достижения поставленных целей по повышению уровня потребительского образования населения инициировалось проведение совместных публичных мероприятий с органами власти, общественными объединениями потребителей, работали «горячие линии», проводились обучающие лекции, семинары. Число публичных мероприятий увеличилось по сравнению с предыдущим отчетным периодом на 36%. Более 50% от общего количества материалов, размещенных с использованием информационно-просветительских средств, было подготовлено по вопросам защиты прав потребителей в социально-значимых секторах потребительского рынка (в сфере оказания финансовых, туристских, транспортных, жилищно-коммунальных, образовательных, медицинских услуг, а также услуг страхования, долевого строительства). Особое внимание уделено информированию и консультированию социально незащищенных граждан, живущих в отдаленных районах, а также по вопросам защиты потребительских прав в социально значимых секторах потребительского рынка (в сфере оказания жилищно-коммунальных, финансовых, транспортных, туристских, образовательных, медицинских услуг, услуг долевого строительства и связи). Прирост просветительской деятельности в 2013 году составил 1,3 ед., при планируемом 0,2 ед.

4.2. Деятельность по осуществлению государственного контроля за соблюдением требований законодательства об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности

С целью реализации задачи в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности в 2013 году Управлением были определены основные направления в указанной работе:

- проведение контрольно-надзорных мероприятий по вопросам защиты прав потребителей в отношении хозяйствующих субъектов, осуществляющих реализацию ламповой продукции;
- оказание консультационной и правовой помощи гражданам, связанных с нарушением потребительских прав;
- просвещение населения по вопросам потребительского законодательства.

В 2013 году в рамках компетенции и предоставленных полномочий было проведено 14 проверок в отношении хозяйствующих субъектов, реализующих ламповую продукцию на территории Оренбургской области, из них плановых – 10, внеплановых – 4. В сравнении с 2012 годом количество проведенных проверок в отношении хозяйствующих субъектов, осуществляющих реализацию ламповой продукции, увеличилось в 2 раза (в 2012 г. – 7 проверок).

При проведении проверок была обследована 1698 единица ламповой продукции следующих торговых марок: «Philips», «Osram», «Feron», «Gambit», «Camelion», «Vetta», «Super Max», «Эра», «Искра», «Сервис», «Лисма». При этом с реализации снято 41 единица на общую сумму 1515 рублей.

В отношении хозяйствующих субъектов, осуществляющих реализацию ламповой продукции, составлялись протоколы об административном правонарушении:

- ст. 14.15 КоАП РФ – реализация ламп накаливания без информации об обязательном подтверждении товаров установленным требованиям;

- ст. 14.2 КоАП РФ – реализация ламп накаливания мощностью свыше 100 Вт.;

- ст. 14.45 КоАП РФ – реализация ламповой продукции, без указания в сопроводительной документации сведений об обязательном подтверждении соответствия согласно законодательству о техническом регулировании.

Указанные дела об административных правонарушениях находятся на рассмотрении, в том числе по ст. 14.45 КоАП Российской Федерации в Арбитражном суде Оренбургской области.

В Управление поступали обращения граждан, указывающие на факты реализации хозяйствующими субъектами ламп накаливания мощностью свыше 100 Вт. В соответствии с частью 8 статьи 10 Федерального закона от 23.11.2009 № 261-ФЗ «Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» с 1 января 2011 года к обороту на территории Российской Федерации не допускаются электрические лампы накаливания мощностью сто ватт и более, которые могут быть использованы в цепях переменного тока в целях освещения. Однако, при проведении контрольно-надзорных мероприятий на основании обращений граждан, хозяйствующими субъектами предоставлялись товарно-сопроводительная документация и сертификаты соответствия, согласно которым продавцами реализуются теплоизлучатели, термоизлучатели различного назначения мощностью свыше 100 Вт. Указанные товары при визуальном осмотре аналогичны электрическим лампам накаливания, однако, в настоящее время сложилась практика арбитражных судов Российской Федерации по отмене постановлений о привлечении к административной ответственности хозяйствующих субъектов, осуществляющих реализацию теплоизлучателей и термоизлучателей различного назначения, мощность которых превышает 100 Вт, по ст. 14.2 КоАП по причине отсутствия надлежащих доказательств (недостаточности визуального осмотра указанной ламповой продукции).

С целью установления возможности использования теплоизлучателей, термоизлучателей различного назначения в цепях переменного тока в целях освещения, установления физических и технических характеристик, определения уровня освещенности указанной ламповой продукции Управлением возбуждено дело об административном правонарушении по ст. 14.2 КоАП Российской Федерации. Для выяснения указанных вопросов, получения и закрепления доказательств в ходе производства по делу об административном правонарушении была назначена экспертиза, а также для участия привлечен специалист, обладающий познаниями в области электротехники, технических характеристик и свойств ламповой продукции. В

настоящее время дело находится на стадии административного расследования.

В рамках консультативно-правовой помощи гражданам были даны разъяснения положений действующего законодательства Российской Федерации, в том числе обозначен алгоритм дальнейших действий с целью разрешения конфликтных ситуаций. Особое внимание также уделялось повышению потребительского образования населения, связанного с вопросами реализации ламповой продукции, в том числе по каналам информационной связи путем их размещения на сайте Управления, в СМИ..

5. Действия Управления Роспотребнадзора по Оренбургской области по пресечению нарушений обязательных требований и (или) устранению последствий таких нарушений

Из общего количества проведенных проверок 5868, по результатам 3330 (57%) было выявлено 6826 правонарушений, из них по итогам плановых проверок – 4520 (66% от общего числа), внеплановых проверок – 2306 (34% от общего числа).

Составлено 7010 протоколов об административных правонарушениях, из них в отношении юридических лиц 1220, индивидуальных предпринимателей 1888, что составляет соответственно 17,4% и 26,9% (в 2012 г. – 11,2% и 31,5%; в 2011 году – 9,6% и 20,5%; в 2010 г. – 7% и 27,1%) от общего числа составленных протоколов.

Произошло снижение на 7% количества протоколов, составленных должностными лицами Управления по сравнению с 2012 годом (7539), тогда как в 2012 наблюдался рост на 14% г. по сравнению с 2011 г. (6601 протоколов). При этом количество составленных в 2013 году протоколов на 6,2% по сравнению с 2011 г. и на 16% больше чем в 2010 г. (6011 протоколов).

Наибольший показатель числа дел, возбужденных в отношении юридических лиц в 2013 году был в Управлении (г. Оренбург) (30,6% от общего количества дел), в Восточном территориальном отделе (24,5%), в Северном территориальном отделе (22,5%). В недостаточной степени уделялось внимание данному вопросу в Юго-Западном, Северо-Западном и Северо-Восточном территориальных отделах. В перечисленных территориях протоколов об административных правонарушениях в отношении виновных юридических лиц составлялось менее 9% от количества возбужденных дел.

В среднем по Оренбургской области выявлено 1,2 правонарушений на одну проведенную проверку.

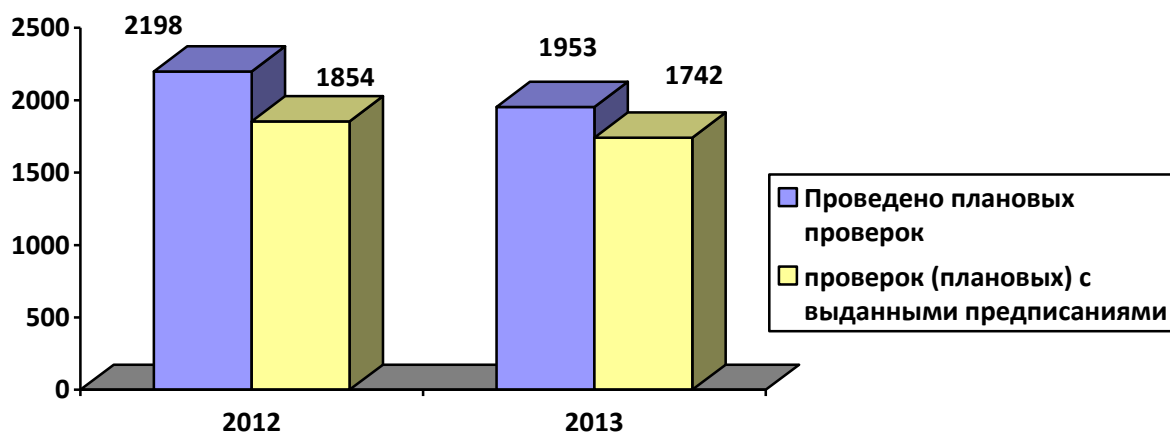


Диаграмма 5. Соотношение числа проведенных плановых проверок и плановых проверок по результатам, которых выданы предписания за 2012-2013 годы

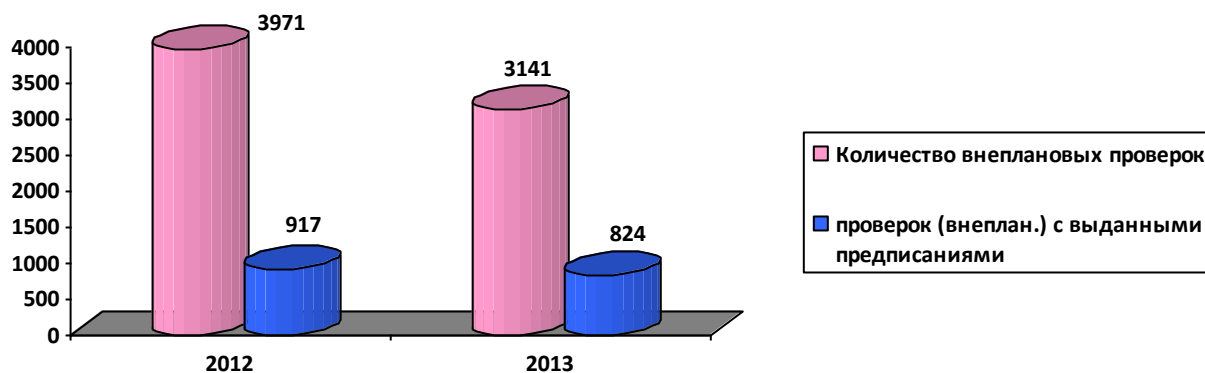


Диаграмма 6. Соотношение числа проведенных внеплановых проверок и внеплановых проверок по результатам, которых выданы предписания за 2012-2013 годы

В структуре выявленных правонарушений в 2013 году (6826 правонарушений) правонарушения распределились следующим образом:

- нарушение обязательных требований законодательства – 6184 правонарушения (90,6% от общего числа выявленных правонарушений);
- невыполнение предписаний органов государственного контроля (надзора) – 641 правонарушений (9,4% от общего числа);
- несоответствие сведений, содержащихся в уведомлении о начале осуществления отдельных видов предпринимательской деятельности, обязательным требованиям – 1 правонарушение.

По итогам проведения 3267 (55,6% от общего количества проверок) по фактам выявленных нарушений возбуждены дела об административных правонарушениях (в 2012 году – 59%): по итогам проведения плановых проверок 1860 (57% от общего числа (в 2012 году – 57%)), по итогам проведения внеплановых проверок 1407 (43% от общего числа (в 2012 году – 43%)).

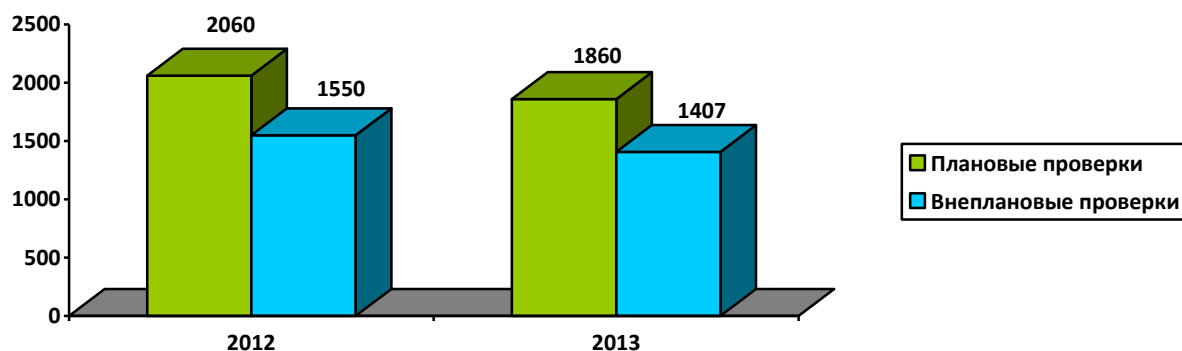


Диаграмма 7. Соотношение проведенных плановых и внеплановых проверок, по итогам которых по фактам выявленных нарушений возбуждены дела об административных правонарушениях за 2012-2013 годы

В течение последних лет происходило увеличение количества составов административных правонарушений, дела о которых вправе возбуждать должностные лица. В 2013 году значение указанного показателя достигло 87 составов, что на 9 больше чем в 2012 году (78).

Должностные лица Управления в 2013 году применяли в своей деятельности 47 составов или 54% от возможных, тогда как в 2012 году применялось 48 составов, что составило 61,5% от возможных (в 2011 году 52 или 80%).

Применение составов административных правонарушений

	2008 г.	2009 г.	2010 г.	2011 г.	2012 г.	2013 г.
Предусмотрено составов	57	58	61	65	78	87
Применялось составов	34	35	37	52	48	47
Доля в %	59,7	60,3	61	80	61,5	54

Применение составов по территориальным отделам

Применялось составов	ЮВТО	ЮТО	ЮЗТО	ЦТО	СТО	СЗТО	СВТО	ЗТО	ВТО	Оренбург
в 2010 г.	23	20	17	23	22	18	21	19	21	29
доля в %	38,3	33,3	28,3	38,3	36,7	30	35	31,7	35	48,3
в 2011 г.	25	23	24	30	24	23	23	28	25	37
доля в %	38,5	35,4	36,9	46,2	36,9	35,4	35,4	43	38,5	56,9
в 2012 г.	27	24	26	30	16	19	25	29	22	35
доля в %	36,5	32,4	35,1	40,5	21,6	25,7	33,8	39,2	29,7	47,3
в 2013 г.	24	28	25	29	21	25	27	29	23	39
доля в %	27,6	32,2	28,7	33,3	24,1	28,7	31	33,3	26,4	44,8

По итогам 2013 года в 6 территориальных отделах количество применяемых составов увеличилось в абсолютном выражении, при этом доля применяемых составов снизилась во всех территориальных отделах, кроме Северного ТО. Снижение

количества применяемых составов наблюдалось в Юго-Восточном территориальном отделе на 3 состава; Юго-Западном – на 1; Центральном – на 1.

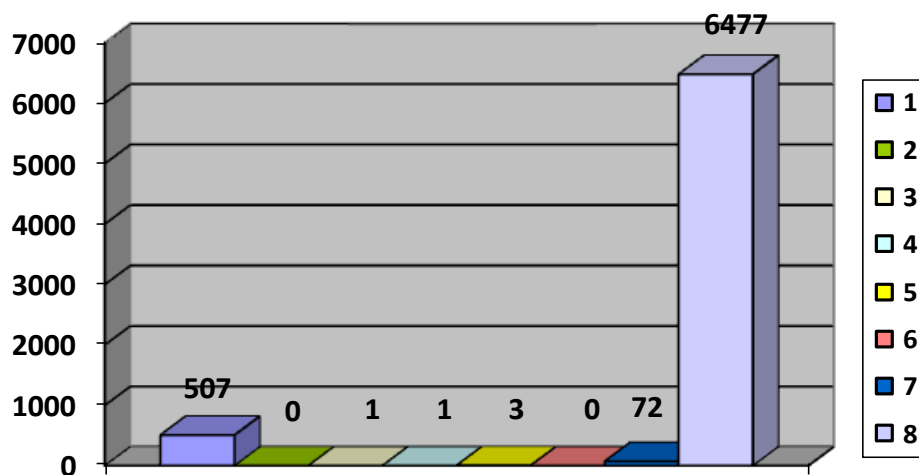
С учетом протоколов, поступающих из иных органов, должностными лицами Управления было вынесено 5735 постановлений о назначении административного наказания, из них в виде предупреждения 474, административного штрафа 5261.

Общая сумма штрафов с учетом протоколов, поступающих из иных органов, составила 14 367 440 рублей.

Кроме того, судами по результатам рассмотрения направленных Управлением дел об административных правонарушениях было вынесено 1325 постановлений о назначении административного наказания, из них в виде:

- предупреждения – 33,
- дисквалификации – 1,
- ареста – 3,
- административного штрафа – 1215,
- административного штрафа с конфискацией предмета административного правонарушения – 1,
- административного приостановления деятельности – 72,
- административного приостановления деятельности с конфискацией предмета административного правонарушения – 0.

Общая сумма штрафов, назначенных судом, составила 8 488 200 рублей.



1. предупреждение; 2. возмездное изъятие орудия совершения или предмета административного правонарушения; 3. конфискация орудия совершения или предмета административного правонарушения; 4. лишение специального права, предоставленного физическому лицу; 5. административный арест; 6. дисквалификация; 7. административное приостановление деятельности; 8. административный штраф.

Диаграмма 8. Соотношение наказаний примененных за 2013 год

По субъектам административной ответственности наложенные административные штрафы распределились следующим образом:

- на должностное лицо – 3200 административных штрафов (49,4% от общего числа);
- на индивидуального предпринимателя – 1720 административных штрафа (26,5% от общего числа);
- на гражданина – 696 административных штрафов (10,7% от общего числа);
- на юридическое лицо – 861 административных штрафов (13,3% от общего числа).

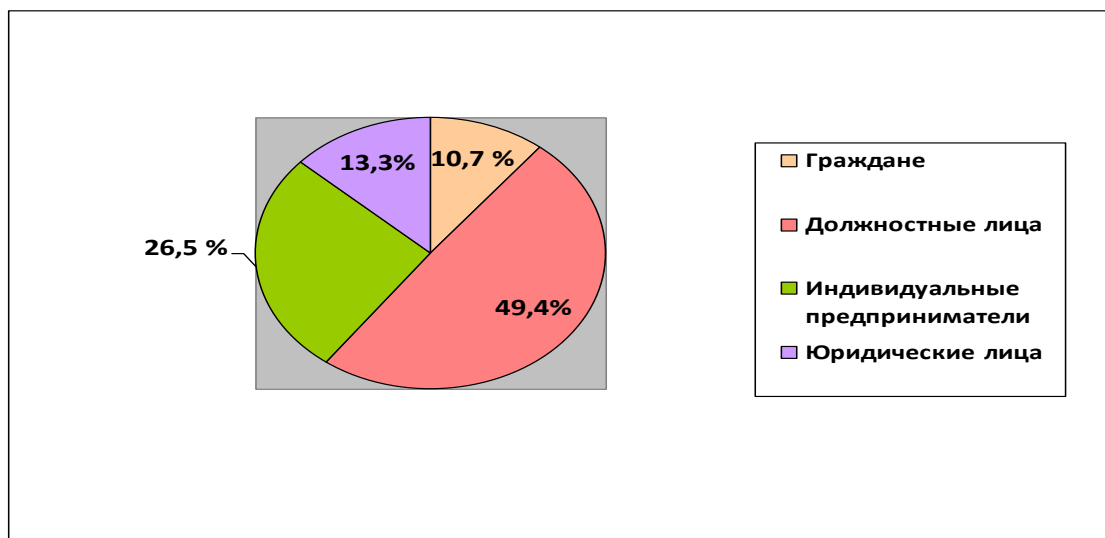


Диаграмма 9. Структура наложенных административных штрафов по субъектам ответственности за 2013 год

Общая сумма наложенных за отчетный период штрафов 22 млн. 859 тысяч рублей, что в 1,4 раза больше чем в 2012 году (16 млн. 399 тысяч рублей) и в 1,7 раза больше чем в 2011 году (13 млн. 385 тысяч рублей). Средняя сумма одного штрафа составила 3,5 тыс. рублей, что в 1,4 раза больше чем в 2012 году (2,5 тыс. рублей) и в 1,7 раза больше чем в 2011 году (2,1 тыс. рублей).

По субъектам административной ответственности суммы наложенных штрафов распределились следующим образом:

- на должностных лиц – 6 842 700 рублей, что составило 29,9% от общей суммы, средняя сумма штрафа 2138 рублей (в 2012 году – 33,2% от общей суммы, средняя сумма штрафа – 1 559 рубля; в 2011 году 42% от общей суммы; средняя сумма штрафа – 1 445 рубля);

- на юридических лиц – 10 945 770, что составило 47,9% от общей суммы, средняя сумма штрафа – 12712,9 рублей (в 2012 году – 46,7% от общей суммы, средняя сумма штрафа – 13479,8 рублей; в 2011 году 39,3% от общей суммы; средняя сумма штрафа – 11 816 рублей);

- на индивидуальных предпринимателей – 4 353 300 рублей, что составило 19% от общей суммы, средняя сумма штрафа – 2 531 рубль (в 2012 году – 17,8% от общей суммы, средняя сумма штрафа – 1 446 рублей; в 2011 году 14,7% от общей суммы; средняя сумма штрафа – 1 369 рублей);

- на граждан – 713 870 рублей, что составило 3,1%, средняя сумма штрафа 1025,7 рублей (в 2012 году – 2,3% от общей суммы, средняя сумма штрафа 858 руб-

лей; в 2011 году 3,5% от общей суммы наложенных штрафов; средняя сумма штрафа – 919 рублей).

Общая сумма уплаченных (взысканных) административных штрафов за отчетный период составила 18 млн. 628 тыс. рублей (81,5%), в 2012 году было взыскано 13 млн. 652 тыс. рублей (83,25% от общей суммы наложенных административных штрафов), 2011 году было взыскано 11 млн. 376 тысяч рублей (84,9% от общей суммы наложенных административных штрафов). Всего взыскано 5957 штрафов, что от числа вынесенных должностными лицами Управления и судами (6477) составляет 91,9% (в 2012 году взыскано 6169 штрафов или 94,6%; в 2011 году - 5957 штрафов или 94,1%).

Удельный вес взысканной суммы штрафов от суммы штрафов по постановлениям, вступившим в законную силу (19 млн. 961 тыс. руб.) составляет 93,3%.

Наибольшие суммы административных штрафов взысканы: г. Оренбург – 4371200 рублей; Центральный территориальный отдел – 2 530 300 рублей; Западный территориальный отдел – 2 329 600 рублей; Юго-Восточный территориальный отдел – 2 165 970 рублей; Северо-Восточный территориальный отдел – 1 734 900 рублей; Южный территориальный отдел – 1 430 100 рублей; Юго-Западный территориальный отдел – 1 415 000 рублей; Восточный территориальный отдел – 1374 300 рублей; Северный территориальный отдел – 782 400 рублей; Северо-Западный территориальный отдел – 495 000 рублей.

Более 90% сумм вынесенных штрафов по постановлениям, вступившим в законную силу, удалось взыскать в г. Оренбурге, Южном, Западном, Северо-Западном, Северо-Восточном, Юго-Восточном, Юго-Западном и Центральном территориальных отделах. В Северном и Восточном территориальных отделах не удалось достигнуть данного показателя, в указанных территориальных отделах доля сумм взысканных штрафов по сравнению с 2012 годом снизилась.

В 2013 году 116 дел было передано в суды в целях назначения данного вида наказания в виде административного приостановления деятельности, применен данный вид наказания по 72 делам или в 62,1% случаев (в 2012 году данный показатель составил 72,1% – 93 дел из 129) .

Дополнительное наказание в виде конфискации предмета административного правонарушения по делам, возбужденным должностными лицами Управления, по-прежнему применяется судом значительно реже, чем могло бы применяться. В 2013 году данный вид наказания был применен судом только в 1 случае, также как в 2012 году.

В то же время должностными лицами Управления принимаются иные меры, направленные на пресечение оборота некачественной и опасной продукции. Так, за период 2013 года было вынесено и исполнено 102 постановления об утилизации или уничтожении некачественных и опасных пищевых продуктов (в 2012 года 44 постановления; в 2011 г. – 30).

В 2013 году по итогам 1 проверки материалы, переданы в правоохранительные органы для возбуждения уголовного дела (в 2012 г. по итогам 3-х проверок, в 2011 году по итогам 1 проверки).

Количество проверок, проведенных с нарушением требований законодательства о порядке их проведения, по результатам выявления которых к должностным лицам органов государственного контроля (надзора) и муниципального контроля применены меры дисциплинарного взыскания, составило 1 единица (1 внеплановая проверка) в 2012 г., в 2013 г. меры дисциплинарного взыскания не применялись.

За 2013 год проведено 719 административных расследований (в 2012 году – 653; в 2011 году – 437). По итогам проведения административных расследований было составлено 599 протоколов об административных правонарушениях (8,5% от общего числа протоколов).

6. Анализ и оценка эффективности государственного контроля, осуществляемого Управлением Роспотребнадзора по Оренбургской области

По итогам работы за 2013 год показатели результативности и эффективности осуществления государственного контроля (надзора) Управлением претерпели незначительные изменения по сравнению с 2012 годом, имеется положительная динамика по отдельным показателям.

Специалистами Управления проведено 5868 проверок в отношении 4553 юридических лиц и индивидуальных предпринимателей.

Выполнение утвержденного плана проведения плановых проверок (в процентах от общего количества запланированных проверок) составило 91%. Выше среднеобластного уровня показатель в Северном ТО (100%) Восточном ТО (100%), Юго-Западном ТО (94,4%), Юго-Восточном ТО (93,2%), ниже в Северо-Западном ТО (90,4%), в Центральном ТО (88,5%), Северо-Восточном ТО (88%), Управлении г. Оренбург (86,9%).

Из запланированных 2145 проверок не проведены 192 проверки юридических лиц и индивидуальных предпринимателей – по причине их ликвидации или прекращения деятельности. Учитывая изложенное выше, план проведения плановых проверок выполнен на 100%.

Количество проведенных проверок на 1 специалиста, выполняющего функции по контролю (надзору), в том числе в рамках Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ, в среднем составило 33 проверки, в 2012 году – 34, в 2011 году – 32.

Незначительное снижение нагрузки на специалиста по количеству проведенных проверок, выполняющего функции по контролю (надзору) в сравнении с предыдущим годом обусловлено снижением на 11,2% и 2% соответственно количества проведенных плановых и внеплановых проверок.

Проверок, по итогам проведения которых, не выявлено правонарушений составило 2538 от общего числа проверок или 43% (в 2012 году – 40,7%). Рост данного показателя связан с увеличением количества внеплановых проверок, при которых не выявлено правонарушений с 59,8% в 2012 году до 62,5% (2448), большая часть из которых проверки по контролю выполнения предписаний (2343) или 96%.

При этом необходимо отметить, что показатель «Удельный вес плановых проверок по итогам проведения, которых, не выявлены правонарушения» снизился на 1,5% (с 6,1% в 2012 году до 4,6%). Выше среднеобластного уровня показатель в Во-

сточном ТО (18), Юго-Западном ТО (10,1), Западном ТО (9,2) Северо-Западном ТО (6,1).

Количество правонарушений выявленных в ходе 1 проверки незначительно снизилось и составило 1,2 (в 2012 г. – 1,7 правонарушения). Снижение обусловлено уменьшением количества выявленных правонарушений при проведении плановых проверок с 3,5 до 2,3, а также сокращением количества проведенных плановых проверок на 11,2%.

Общее количество административных наказаний, в том числе наказаний в виде административного штрафа снизилось по сравнению с прошлым годом на 5% и составило соответственно – 6057 (6376 в 2012 году), при этом общее количество проведенных проверок сократилось на 4,9%

В среднем по результатам 1 проверки назначается 1 административное наказание в виде штрафа (в 2012 году – 1). При этом незначительно улучшился показатель вынесенного административного наказания в виде штрафа по результатам плановой проверки с 2 в 2012 году до 2,2 в 2013 году.

Удельный вес взысканной суммы штрафов составил 87,6% (в 2012 году – 83%). Выше среднеобластного уровня показатель в Южном ТО (99,9), Западном ТО (91,8), Юго-Западном ТО (91,7), ниже в Северном ТО (74,8), Управлении г. Оренбург (71,2).

Удельный вес плановых проверок, при которых выявлены нарушения, но не приняты меры остался на уровне прошлого года и составил 0,2%, что указывает на необходимость и далее повышать эффективность и результативность проводимых контрольно-надзорных мероприятий.

Имеется положительная динамика показателя «Удельный вес плановых проверок, по результатам которых выданы предписания об устранении выявленных нарушений», он составил 89% (в 2012 году – 84%). Выше среднеобластного уровня показатель в Южном ТО (100), Северо-Восточном ТО (96,3), в Центральном ТО (95,5), Управлении г. Оренбург, ниже в Юго-Восточном ТО (87,9), Юго-Западном ТО (84,4), Северном ТО (82), Западном ТО (76,5), Восточном ТО (73,8).

В 2013 г. отсутствовали проверки, результаты которых признаны недействительными.

На согласование в органы прокуратуры направленно 4 заявления о проведении внеплановых выездных проверок, по 4 приняты положительные решения (100%). Не проводилась данная работа в Северо-Западном, Юго-Западном, Южном, Северном, Юго-Восточном, Западном территориальных отделах. При этом отмечается существенный рост количества проведенных административных расследований: в Юго-Западном ТО на 52% (с 25 до 38), Северо-Восточном ТО на 51,5% (с 33 до 50), Юго-Восточном ТО на 47,8% (с 69 до 102), в Управлении г. Оренбург на 22,1% (с 298 до 364).

Количество проведенных административных расследований в 2013 году увеличилось на 10% (с 653 в 2012 году до 719).

В целях повышения эффективности государственного контроля необходимо:

1. Обеспечить выполнение плана плановых проверок не менее 91,5%, оптимизировать процесс подготовки плана плановых проверок с целью минимизации объектов низкой гигиенической значимости.
2. Продолжать повышение правовой грамотности должностных лиц Управления.
3. С целью снижения количества внеплановых проверок, при выдаче предписаний об устранении выявленных правонарушений (по возможности) устанавливать единый срок контроля исполнения предписания.
4. По всем фактам выявленных нарушений применять исчерпывающие меры, в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации.
5. Проанализировать практику принятия решений о проведении административных расследований, в целях выявления случаев неправомерных или спорных по своей правомерности решений, обеспечить соблюдение требований Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ.

7. Выводы и предложения по результатам осуществления государственного контроля (надзора) в области санитарно-эпидемиологического благополучия населения и защиты прав потребителей

Учреждениями Роспотребнадзора по Оренбургской области проводилась последовательная работа по реализации основных направлений деятельности. Итоги свидетельствуют о положительной динамике в решении основных задач – охраны здоровья граждан, обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения, охраны среды обитания человека, защиты прав потребителей.

Отмечена стабилизация и улучшение основных показателей, характеризующих санитарно-эпидемиологическую обстановку в области – достигнуто снижение показателей по большинству инфекционных заболеваний. Обеспечены меры, направленные на укрепление здоровья и создание благоприятных условий среды обитания человека, профилактику инфекционной и массовой неинфекционной заболеваемости, а также недопущение поступления на рынок недоброкачественной и фальсифицированной продукции.

Уровень общей инфекционной заболеваемости без учета гриппа и ОРВИ снизился на 3,9% в сравнении с 2012 г.

Не регистрировалась инфекционная заболеваемость по 25 нозологиям, в т.ч. брюшным тифом, дифтерией, полиомиелитом, столбняком, сибирской язвой, туляремией, лептоспирозом, бешенством, малярией, трихинеллезом.

Снизилась по 24 нозологическим формам, в т. ч. сальмонеллезами – на 9,3%, дизентерией – на 32,4%, острыми кишечными инфекциями неустановленной этиологии – на 7,8%, энтеровирусной инфекцией – в 2,3 раза, вирусным гепатитом В – на 28,6%, коклюшем – в 3,5 раза, менингококковой инфекцией – в 1,9 раза, геморрагической лихорадкой с почечным синдромом - в 3 раза, микроспорией – на 1,5%, чесоткой – на 10,8%, энтеробиозом – на 13,3%, эхинококкозом – на 28,6%, описторхозом – на 25,5%.

Достигнута стабилизация показателей по 16 инфекционным болезням.

Вакцинация населения в рамках национального календаря профилактических прививок и приоритетного национального проекта позволили снизить и стабилизировать на низких уровнях заболеваемость вирусным гепатитом В, коклюшем, краснухи, кори, эпидемическим паротитом сохранить «бесполиомиелитный» статус области.

В рамках федеральных средств и других источников финансирования привито 29,7% населения против гриппа, что выше рекомендуемого критерия охвата прививками (27%), обеспечивающего социально-приемлемый уровень заболеваемости гриппом и ОРВИ.

Удержан на высоком уровне охват (97-99%) профилактическими прививками детского населения, взрослых в декретированных возрастах – против кори, дифтерии.

В рамках реализации приоритетного национального проекта «Профилактика ВИЧ-инфекции, гепатитов В и С, выявление и лечение больных ВИЧ-инфекцией» достигнут 90,7% охват диспансерным наблюдением ВИЧ-инфицированных больных. Получали лечение антиретровирусными препаратами 4159 человек.

В целях профилактики передачи ВИЧ от матери к ребенку 443 ВИЧ-инфицированных беременных женщин получили АРВП.

Работа Управления совместно с органами исполнительной и законодательной власти последние 3 года позволила стабилизировать санитарно-эпидемиологическую обстановку в части обеспечения населения питьевой водой в целом по области.

Снизился удельный вес проб питьевой воды, не соответствующей гигиеническим нормативам по санитарно-химическим показателям с 9,4% в 2011 г. до 8,2% в 2013 году, по микробиологическим показателям стабилизировался до 2,6%.

В целях недопущения реализации некачественных и опасных для здоровья продовольственного сырья и пищевых продуктов забраковано 904 партии продовольственного сырья и пищевых продуктов, объемом 4391 кг.

Снизился удельный вес пищевых продуктов, не соответствующих гигиеническим нормативам по микробиологическим показателям с 4% в 2007 г. до 1,7%.

Деятельность Управления по совершенствованию государственного контроля и надзора в области обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения и защиты прав потребителей, дальнейшая реализация Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ в 2014 году будет осуществляться по следующим направлениям:

1. Реализация Указов Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года, основных направлений деятельности Правительства Российской Федерации на период до 2018 года.
2. Совершенствование систем государственного регулирования в целях оптимизации контрольно-надзорной деятельности, повышение эффективности проведения контрольно-надзорных мероприятий.
3. Применение мер административного воздействия адекватно выявленным нарушениям санитарного законодательства и законодательства по защите прав потребителей в соответствии с Кодексом Российской Федерации об административных

правонарушениях, увеличение применяемых составов Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, отнесенных к компетенции Роспотребнадзора.

4. Повышение правовой грамотности должностных лиц Управления для достижения результатов в реализации и обеспечении соблюдения требований законодательства.

5. Совершенствование федерального государственного санитарно-эпидемиологического надзора.

6. Организация и проведение санитарно-эпидемиологических и противоэпидемических мероприятий.

7. Повышение эффективности системы социально-гигиенического мониторинга и оценки риска для здоровья населения области.

8. Оптимизация и повышение эффективности исполнения государственной функции по осуществлению федерального надзора в сфере защиты прав потребителей.

9. Повышение степени участия в судебной защите.

10. Внедрение новых технологий по просвещению населения.

11. Совершенствование кадровой политики, подготовки, формирования и использования кадрового состава, дополнительного профессионального образования, повышение эффективности противодействия коррупции.

12. Оптимизация деятельности ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в Оренбургской области» в рамках обеспечения федерального государственного санитарно-эпидемиологического надзора и защиты прав потребителей, выполнение количественных и качественных показателей государственного задания.

13. Совершенствование лабораторной сети ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в Оренбургской области».

Руководитель
Управления Федеральной службы
по надзору в сфере защиты прав потребителей
и благополучия человека
по Оренбургской области

Н.Е. Вяльцина